



T.C.  
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ  
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU  
(OMBUDSMANLIK)



**SAYI** : 2022/12702-S.22.19400

**BAŞVURU NO** : 2022/11080

**KARAR TARİHİ** : 30/09/2022

**RET KARARI**

**BAŞVURAN**

: [REDACTED]

Adres:

[REDACTED]  
[REDACTED]

**BAŞVURUYA KONU İDARE** : SERMAYE PİYASASI KURULU BAŞKANLIĞI

**BAŞVURUNUN KONUSU** : 657 sayılı Kanununun 68/B maddesi hükmü kapsamında 3. dereceye atanma talebi hakkındadır.

**BAŞVURU TARİHİ** : 04/08/2022

**I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ**

**1. Başvurucu Kurumumuza yapmış olduğu başvuruda;** kapatılan Kamu Düzeni ve Güvenliği Müsteşarlığında 19.07.2013 tarihinde uzman yardımcısı olarak çalışmaya başladığını, 01.04.2016 tarihinde naklen Sermaye Piyasası Kuruluna (SPK) uzman yardımcısı olarak atandığını, kamu kurumlarında toplam 8 yıllık hizmet süresini doldurduktan sonra 3/1 dereceye atanacağına yönelik haklı beklentisi varken 30.06.2021 tarihli Tasarruf Tedbirleri konulu Genelgede yer verilen sınırlama nedeniyle 8 yıl hizmeti olan personelin 3/1 dereceye atanması uygulamasının sonlandırılacağı SPK İdari ve Mali İşler Dairesince tarafına şifahi olarak bildirildiğini, konu ile ilgili olarak 03.02.2022 tarihinde dilekçe ile SPK'ya başvurmasına rağmen tarafına yazılı herhangi bir cevap verilmediğini, 30.09.2021 tarihinde 8 yılı tamamlamasına rağmen 3/1 dereceye atanmadığından maddi ve manevi olarak zarar gördüğünü, SPK'da 25.05.2021 tarihinde 4 adet meslek personelinin 3/1 dereceye atandığını, ayrıca 2021 yılında Şef olarak atanarlardan 8 yılını dolduran memurlar da 28.02.2022 tarihinde 3/1 dereceye atandığını, bu durumun SPK personeli arasında "Liyakat İlkesine" aykırı olarak özlük hakları bakımından eşitsizlik doğduğunu, SPK'nın takdir yetkisini lehine olacak şekilde Anayasa'nın 10 uncu maddesinde düzenlenen eşitlik ilkesi ile iyi yönetim anlayışının temeli olan adalet ve hakkaniyet ilkeleri çerçevesinde kullanarak kendisini de 3/1 dereceye ataması gerektiğini, kendisinin 3/1 dereceye atanmamasının gerekçesi olarak gösterilen Tasarruf Tedbirleri konulu Genelgenin SPK personelinin kapsamadığını, 6362 Sayılı Sermaye Piyasası Kanunu (SPKn) ile SPK personelinin kadro derecelerini belirleme yetkisi Kurul Karar Organına verildiğini, SPKn'nun 127/2 maddesi uyarınca SPK personelinin derecelerinin değiştirilmesinde DMK'nın 68/B maddesi hükümlerinin uygulanmasına gerek bulunmadığını, zira Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nin (Personel Yönetmeliği) "Derece Yükselmesinin Usul ve Şartları" başlıklı 64 üncü maddesinin (B) bendinde derece verilmesiyle ilgili hükümlere yer verildiğini, Personel Yönetmeliği'nin

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



anılan hükümleri şahsına da uygulanması gerektiğini, Personel Yönetmeliği'nde "Derece İlerlemesi" ile ilgili ayrıntılı düzenlemelerin yer almış olmasının da konu hakkında SPK'nın yetkisinin bulunduğunu ve derece yükseltilmesinde SPKn'nun 127/3 maddesi kapsamında atama yapılabileceğini ve SPKn'nun 127/2 maddesi uyarınca SPK personeli ile ilgili olarak DMK'nın 68/B maddesi kapsamında atama yapamayacağını, bu hükümler kapsamında 3/1 dereceye atanmasının hukuka uygun olacağını iddia ederek 3/1 dereceye atanmasının sağlanması ve hak kazanmış olduğu tarihten itibaren mahrum kaldığı maaşın yasal faizi ile birlikte ödenmesini talep etmektedir.

## II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

**2. Kurumumuzun 16/08/2022 tarihli ve [REDACTED] sayılı bilgi ve belge isteme yazısına istinaden Sermaye Piyasası Kurulu tarafından gönderilen 16/09/2022 tarihli ve [REDACTED] sayılı yazı ve eklerinde özetle;** 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68/B maddesine istinaden, başvuran 8 yıllık hizmet şartını sağlamış olması nedeniyle 3/1 dereceye atanmasını talep ettiğini, söz konusu madde metninde, hizmet şartını dolduran her personelin derece yükselmesi suretiyle atanması söz konusu olmayıp, bu konuda idarenin takdir yetkisi bulunduğunu, diğer taraftan, "Tasarruf Tedbirleri" konulu 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nin "Personel Giderleri" bölümünün son fıkrasında *"14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendine göre yapılacak atamalar sadece yönetici kadroları (şef dâhil) ile sınırlı tutulacak, yönetici kadroları dışındaki kadrolara anılan bent çerçevesinde atama yapılmayacaktır."* düzenlemesine yer verildiğini, buna göre, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nin yayımı tarihinden sonra 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendine göre yapılacak atamalar sadece yönetici kadroları (şef dâhil) ile sınırlı tutulduğunu, yönetici kadrolarının belirlenmesine ilişkin olarak ise Sermaye Piyasası Kurulu Teşkilat, Görev ve Çalışma Esasları Yönetmeliği'nin "Yönetimde Görev ve Yetki Kademeleri" başlıklı 34 üncü maddesindeki hükümden de anlaşılacağı üzere başvuranın görev yapmakta olduğu "Uzman" kadrosunun yönetici kadroları arasında yer almadığını, ayrıca 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanunu'nun 127 nci maddesinin ikinci fıkrasında *"Kurul personeli bu Kanunla düzenlenen hususlar dışında 657 sayılı Kanuna tabidir."*, ve Geçici 7 nci maddesinde *"15/1/2012 tarihinde Kurul kadrolarında bulunan personel hakkında, anılan tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerinin 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 10 uncu maddesi hükümleri de dikkate alınmak suretiyle uygulanmasına devam olunur."* hükümlerine yer verildiğini, Sermaye Piyasası Kurulu'nda 15/1/2012 tarihinden sonra göreve başlayan tüm personel, 657 sayılı Kanuna tabi bulunduğunu, Kurulda 01.04.2016 tarihinde görev başlayan Uzman [REDACTED], 657 sayılı Kanuna tabi olup, ilgilinin dilekçesinde bahsi geçen Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliği'nde yer alan hükümlerin kendisine uygulanmasına ilişkin talebinin hukuki dayanağı bulunmadığını, 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 127 nci maddesinin üçüncü fıkrasında; Kanuna ekli (I) sayılı cetveldeki toplam kadro sayısı geçilmemek ve mevcut kadro unvanları veya 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname eki cetvellerde yer alan kadro, unvan ve derecelerinin değiştirilmesine ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurul Karar Organı'nın yetkili olduğu belirtildiğini, bu yetkinin ihtiyaçlara göre kadro, unvan ve derecelerinin değiştirilmesine ilişkin olup; başvuranın iddialarının aksine, Kanunlarla ve yönetmeliklerle belirlenmiş olan derece yükselmesinin usul ve esaslarının belirlenmesine yönelik bir yetki olmadığını, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren söz konusu yetki, madde hükmüne uygun olarak kadro unvan ve derecelerinin değiştirilmesi şeklinde uygulandığını, bu açıklamalar çerçevesinde, Uzman [REDACTED]'in talebinin yerine getirilebilmesi için hukuki bir dayanak bulunmadığını, başvuranın 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nin SPK personeli kapsamadığı iddiasının tamamen dayanaktan yoksun olduğunu, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nin "Kapsam" başlıklı bölümünde 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'na ekli (III) sayılı cetvel kapsamındaki kamu idarelerinin Genelge'de belirtilen tedbirlere uyacakları belirtildiğini, Sermaye Piyasası Kurulu'nun da aralarında bulunduğu düzenleyici ve denetleyici kurumların 5018 sayılı Kanuna

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



ekli (III) sayılı cetvelde yer aldığından 2021/14 sayılı Genelge kapsamında da yer aldığını. Kurul tarafından 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında yapılan derece ilerlemeleri geçmiş dönemlerde, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ile getirilen sınırlamaya benzer şekilde sadece yönetici kadrolarına atamada kullanıldığını, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi sonrasında, Sermaye Piyasası Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'ne uygun olarak "Şef" kadrosu için yapılan görevde yükselme sınavında başarılı olanlardan 8 yıl hizmeti bulunan personel 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında 3/1 dereceye atandığını, Kurulda "Şef" kadrosu yönetici kadroları arasında yer aldığından, yapılan söz konusu işlem 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesine uygun olarak gerçekleştirildiğini, Kurulda "Uzman" olarak görev yapan ve 8 yıllık hizmet şartını taşıyan sadece 4 kişi, haklarında derece yükselmesi yapılmasının uygun olacağına dair görev yaptıkları Dairelerden alınan yazılara istinaden, Kurul Başkanı'nın 25.05.2021 tarihli onayı ile 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi hükmü uyarınca derece yükselmesinden yararlandırıldığını, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi sonrasında başvuranın bulunduğu "Uzman" kadrosu yönetici kadroları arasında yer almadığından, söz konusu kadrolarda bulunan personel hakkında 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi hükümleri uygulanmadığını, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi sonrasında ise, Sermaye Piyasası Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'ne uygun olarak yönetici kadroları arasında yer alan "Şef" kadrosu için yapılan görevde yükselme sınavında başarılı olanlardan 8 yıl hizmeti bulunan personel, 2021/14 sayılı Genelgeye uygun olarak, 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında 3/1 dereceye atandığını, Uzman [REDACTED]'in konu ile ilgili olarak 03.02.2022 tarihli dilekçesi ile başvuruda bulunduğunu ve söz konusu dilekçesine yazılı cevap verilmemiş olup, talebinin yerine getirilmesinin mümkün olmadığına dair şifahi olarak bilgi verildiğini ve ayrıntılı olarak açıklandığı üzere başvuranın talebinin, ilgili düzenlemeler kapsamında yerine getirilmesi mümkün bulunmadığı bilgilerine yer vermiştir.

### III. İLGİLİ MEVZUAT

#### 3. 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın;

**3.1. "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74 üncü maddesinde;** *"Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler."*

**3.2. "Kamu hizmeti görevlileriyle ilgili hükümler" ana başlıklı 128 inci maddesinin ikinci fıkrasında;** *"Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010- 5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır."*

**4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında** *"Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir."*

#### 5. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

**5.1. "Amaç" başlıklı 2'nci maddesinde** *"Bu Kanun, Devlet memurlarının hizmet şartlarını, niteliklerini, atanma ve yetiştirilmelerini, ilerleme ve yükselmelerini, ödev, hak, yüküm ve sorumluluklarını, aylıklarını ve ödeneklerini ve diğer özlük işlerini düzenler."*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



**5.2. “Derece yükselmesinin usul ve şartları” başlıklı 68 inci maddesinin (B) bendinde “B) (Değişik: 4/5/1984 – KHK-199/1 md.) Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir. (Değişik ikinci paragraf: 13/2/2011 - 6111/101 md.) Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;**

- a) 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl,
  - b) 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300’den az olanlar için en az 10 yıl,
  - c) 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl,
- hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edilir...”

## **6. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun;**

**6.1. “Tanımlar” başlıklı 3’üncü maddesinde;** “Münhasıran bu Kanunun uygulanmasında; a) Genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri: Uluslararası sınıflandırmalara göre belirlenmiş olan, merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları ve mahallî idareleri, b) Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri: Bu Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerini, c) Düzenleyici ve denetleyici kurumlar: Bu Kanuna ekli (III) sayılı cetvelde yer alan kurumları,(...)”

**6.2. (III) Sayılı Cetvelde “(Değişik:Rg-16/10/2020-7254/5 Md.) Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar 1) Radyo ve Televizyon Üst Kurulu 2) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu 3) Sermaye Piyasası Kurulu 4) Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, (...)”**

## **7. 6362 Sayılı Sermaye Piyasası Kanunu;**

**7.1. “Kurul personeli” başlıklı 127’nci maddesinde;** “(1) Bu Kanun ve ilgili mevzuat ile Kurula verilen görevlerin gerektirdiği sürekli görev ve hizmetler, meslek personeli, Kurul başkanlık danışmanları ile ekli (1) sayılı listede yer alan diğer kadrolarda görev yapan personelden oluşan Kurul personeli eliyle yürütülür. Meslek personeli Kurul başkan yardımcısı, daire başkanı, daire başkan yardımcısı, sermaye piyasası başuzman, uzman ve uzman yardımcısı, başuzman hukukçu, uzman hukukçu ve uzman hukukçu yardımcısı ile bilişim başuzmanı, bilişim uzmanı ve uzman yardımcılarında oluşur. Meslek personeli sıfatını daha önce kazanmış bulunan Kurul başkanlık danışmanı, grup başkanı ve müdür de meslek personeli sayılır. (2) Kurul personeli bu Kanunla düzenlenen hususlar dışında 657 sayılı Kanuna tabidir. (3) Kurulun kadroları ekli (1) sayılı listede gösterilmiştir. Söz konusu cetveldeki toplam kadro sayısı geçilmemek ve mevcut kadro unvanları veya 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname eki cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak üzere kadro, unvan ve derecelerinin değiştirilmesi ile bu kadroların kullanılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurul Karar Organı yetkilidir. (4) Meslek personeli dışındaki Kurul personeli başka kamu kurum ve kuruluşlarında geçici olarak görevlendirilemez. (5) Sermaye piyasası uzman yardımcılığı ile uzman hukukçu yardımcılığı ve bilişim uzman yardımcılığına atanacaklar hakkında 657 sayılı Kanunun ek 41 inci maddesi hükümleri uygulanır. (6) Kurul personelinin çalışma usul ve esasları Kurul tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.”

**7.2. “Kurul Başkan ve üyeleri ile Kurul personeline ilişkin geçiş hükümleri” başlıklı Geçici 7’nci maddesinde;** “(2) 15/1/2012 tarihinde Kurul kadrolarında bulunan personel hakkında, anılan tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerinin 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 10 uncu maddesi hükümleri de dikkate alınmak suretiyle uygulanmasına devam olunur. Uygulanmasına devam olunan hükümlere göre hesaplanan toplam ödemenin bu Kanun hükümlerine göre hesaplanan toplam ödemeden düşük olması durumunda ilgililerin ödemeleri bu Kanun hükümlerine göre yapılır. Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte Sosyal Güvenlik Kurumu dışındaki sosyal güvenlik kurumlarına tabi olanların ilişkileri devam eder.”

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



**8. 24.6.1982 Tarih ve 17734 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sermaye Piyasası Kurulu Teşkilat, Görev ve Çalışma Esasları Yönetmeliğinin;**

**8.1. “Yönetimde Görev ve Yetki Kademeleri” başlıklı 34’üncü maddesinde;** “Kurul'un yönetiminde esas alınacak genel görev ve yetki kademeleri aşağıda gösterilmiştir. a) Kurul Başkanı, b) Kurul başkan yardımcısı, c) Daire başkanı, d) Daire başkan yardımcısı, e) Grup başkanı, f) Müdür, g) Müdür yardımcısı, h) Şef, i) Şef yardımcısı.”

**8.2. “Personel Müdürlüğü” başlıklı 63’üncü maddesinde;** “Personel Müdürlüğü, Kurul'un personel politikasının belirlenmesine esas olacak hazırlıkları yürütmek; personel politikası ile personele ilişkin kanun ve diğer mevzuatın uygulanmasını sağlamak; personelin hizmet içi eğitimine ilişkin çalışmaları düzenlemek, koordine etmek ve yürütmek; Kurul'un yıllık kadro ve personele ilişkin gider bütçesi önerilerini hazırlamak; personelin derece ve kademe ilerlemelerini izlemek ve sonuçlandırmak; personelin her türlü atama ve nakil işlemleri ile yurt içi ve yurt dışında sürekli veya geçici olarak görevlendirileceklerle ilişkin onay ve kararları hazırlamak; personelin göreve devamını, izin ve hastalık gibi nedenlerle görevden ayrılışlarını izlemek; personelin özlük ve sicil dosyalarını tutmak ve saklamak; Kurul'un imza sirkülerini düzenlemek; personele ilişkin onay ve kararları tebliğ etmek; çalışma hayatını ilgilendiren mevzuatı izlemek; sağlık servisini yönetmek, Kurul Personelinin her türlü sevk, tedavi ve ilaç bedellerine ilişkin işlemlerini yürütmek; her türlü sosyal yardımları düzenlemek; personelin yurt içi ve yurt dışı seyahat işlemlerini yürütmek; Kurul'ca düzenlenen toplantı, seminer, sempozyum gibi etkinliklerde idari organizasyonu sağlamak, personelin Kurul'a bağlılığını artırıcı sosyal faaliyetlerde bulunmak; personele öğle yemeği vermek, eğitim ve dinlenme tesisleri ile lojmanları yönetmekle görevlidir. Personel Müdürlüğü, bir müdürün yönetiminde personel ve sosyal işler servis şefleri ile yeter sayıda personelden oluşur”

**9. 24/8/1982 tarih ve 17792 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sermaye Piyasası Kurulu Personel Yönetmeliğinin;**

**9.1. “Göstergeler” başlıklı 61’inci maddesinde;** “Sermaye Piyasası Kurulu'nun kadrolarında bulunan personelin aylık ve ek göstergeleri aşağıda gösterildiği şekilde tespit edilir: A) Aylık Göstergesi: Bütün sınıflar itibarıyla her derece ve kademenin aylıklarının hesaplanmasına esas teşkil edecek Aylık Gösterge Tablosu, Devlet memurları için uygulanan Aylık Gösterge Tablosu'dur. B) Ek Göstergeler: Kurul'un asli ve sürekli memurları eliyle gördürülen görevlerde bulunanların aylıkları, görevleri ve yönetim sorumlulukları dikkate alınarak; a) Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcısı, Daire Başkanı ve Daire Başkan Yardımcısı görev ünvanlarını taşıyan ve Genel İdare Hizmetleri sınıfına dahil 1-4 üncü derece kadrolarda bulunan Kurul memurlarına, Kurul'un kadro cetvellerinde veya atama kararnamelerinde gösterilen rakamların; b) Devlet Memurları Kanunu'nun 36 ncı maddesinde yazılı sınıflara dahil Kurul personelinden, aynı Kanun'un değişik 43 üncü maddesinin 1 inci fıkrası (B) bendinde sayılan nitelik ve ünvanları taşıyanlara, aynı bendde öngörülen esaslar gözönünde bulundurularak Kurul'un kadro cetvellerinde gösterilecek rakamların; c) Mesleğe özel yarışma sınavı ile giren ve en az üç yıllık meslek içi eğitimden sonra özel bir yetenek sınavı sonunda atanan Sermaye Piyasası Denetçi, Uzman ve Araştırmacılarına, kadro derecelerine göre Bakanlık Müfettişleri için öngörülen rakamların; Eklenmesi Suretiyle Ödenir. Bu maddedeki ek göstergeler, ilgililerin belirtilen sınıf ve görevlerde bulundukları sürece ödemelere esas alınıp, terfi bakımından kazanılmış hak sayılmaz. Ancak, personel hukukunda yerleşmiş ve lehte getirilecek uygulamalar, Kurul personeli için de aynen geçerlidir.”

**9.2. “Derece Yükselmesinin Usul ve Şartları” başlıklı 64’üncü maddesinde;** “A) Derece yükselmesi yapılabilmesi için personelin- a) Derecesi içinde en az üç yıl ve bu derecenin üçüncü kademesinde bir yıl bulunmuş, b) Kadronun tahsis edildiği görev için öngörülen nitelikleri elde etmiş, c) Sicil bakımından üst derecelere yüксеlebilecek nitelikte bulunduğu saptanmış, olması şarttır. B) Sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağı derecelerden memur atanabilir. Ancak bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için memurun; a)

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



*1 inci derece kadrolu görevlerden ek göstergesi 5300 ve daha yukarı olanlar için en az 12 yıl, b) 1 ve 2 nci derece kadrolu görevlerden ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl, c) 3 ve 4 üncü derece kadrolu görevler için en az 8 yıl, ihtisas elde etmesini sağlayan görev ve işlerde fiilen çalışmış olması ve yüksek öğrenim görmüş bulunması şarttır (Muvazzaf askerlikte ve okul dönemi dahil yedek subaylıkta geçen süreler yukarıdaki sürelerin hesabında dikkate alınır).”*

**10. 04/04/2014 tarih ve 28962 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sermaye Piyasası Kurulu Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinde; “Görev grupları” başlıklı 5’inci maddesinde; “Bu Yönetmelik kapsamında görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir.**

**a) Yönetim hizmetleri grubu:**

**1) Müdür,**

**2) Müdür yardımcısı,**

**3) Koruma ve güvenlik amiri, koruma ve güvenlik grup şefi, şef.”**

**11. 30/06/2021 tarihli ve 31527 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2021/14 sayılı ve ‘Tasarruf Tedbirleri’ konulu Cumhurbaşkanlığı Genelgesinde ‘PERSONEL GİDERLERİ’ başlığı altında “14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendine göre yapılacak atamalar sadece yönetici kadroları (şef dâhil) ile sınırlı tutulacak, yönetici kadroları dışındaki kadrolara anılan bent çerçevesinde atama yapılmayacaktır.”**

**düzenlemelerine yer verilmiştir.**

#### **IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ**

**7. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve değerlendirme neticesinde, başvurunun reddi yönünde hazırlanan Ret Karar Önerisi Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.**

#### **V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

##### **A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme**

**12. Başvuran; 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi düzenlemesinden yararlandırılmayı talep etmektedir (§1).**

**13. 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde (§5.2); Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabileceği, ancak bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin, 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olmasının şart olduğu, dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edileceği hüküm altına alınmıştır.**

**14. 2021/14 sayılı ve ‘Tasarruf Tedbirleri’ konulu Cumhurbaşkanlığı Genelgesinde (§6); kamu kaynaklarının maksadına uygun azami tasarruf prensiplerine riayet edilerek kullanılmasının her kamu kurumu ve görevlisi için bir görev ve aynı zamanda bir mecburiyet olduğu, bu anlayışla; kamu kurum ve kuruluşlarının harcamalarında tasarruf sağlanmasının, bürokratik işlemlerin azaltılması ve kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımına ilişkin olarak bazı tedbirlerin alınmasının gerekli görülmüş olduğu hususları belirtilmiş ve 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendine göre yapılacak**

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**



atamaların sadece yönetici kadroları (şef dâhil) ile sınırlı tutulacağı, yönetici kadroları dışındaki kadrolara anılan bent çerçevesinde atama yapılmayacağı düzenlenmiştir.

**15.** Bu kapsamda, 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında atamalara sınırlandırma getirilmiş olup, şeflerin de dahil edildiği yöneticiler hariç olmak üzere diğer kadrolarda çalışanların, koşulları taşısalar bile 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi düzenlemesinden yararlanamayacakları hususunda, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi gereği tereddüt bulunmamaktadır.

**16.** İdare tarafından (§2), 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi düzenlemesinin, Sermaye Piyasası Kurulu bünyesinde uygulandığı, ancak 657 sayılı Kanunun 68/B maddesine göre yapılan atama işlemlerine 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi hükümleri doğrultusunda yönetici kadroları dışında kalan personel için son verildiği anlaşılmaktadır.

**17.** Buna göre; 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi düzenlemesinin, şartları taşıyan personele idare tarafından uygulanmakta olduğu, başvuranın görevine 19/07/2013 tarihinde başladığı, 30/09/2021 tarihinde 8 hizmet yılını doldurduğu, 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında 8 hizmet yılı atanma şartını sağladığı, idarenin uygulaması gereği 8 hizmet yılını doldurduğu 30/09/2021 tarihinden önce, 30/06/2021 tarihli ve 31527 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ile 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi kapsamında atamalara getirilen sınırlandırma sonrası başvuranın söz konusu madde düzenlemesinden yararlanmadığı ve idare tarafından geriye dönük işlem de tesis edilemeyeceği hususları dikkate alınarak idare tarafından mevzuat çerçevesinde işlem tesis edildiği değerlendirilmiştir.

**18.** Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; başvuranın 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendi düzenlemesinden yararlanma talebinin idarece 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi kapsamında reddedilmesi işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilememiştir.

## **B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme**

**19.** İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “İyi Yönetim İlkeleri” başlıklı 6’ncı maddesinde de yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; başvuru kapsamında Kurumumuzun bilgi ve belge talebine süresi içinde cevap verildiği ancak idarenin başvurana karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi ilkesine uymadığı anlaşılmış olup, idarenin bundan böyle bu ilkeye de uygun davranması önerilmektedir.

## **VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA**

**20.** 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup Ankara İdare Mahkemesine yargı yolu açıktır.

## **VII. KARAR**

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE,**

Kararın **BAŞVURANA** ve **SERMAYE PİYASASI KURULU BAŞKANLIĞINA** tebliğine

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.



**Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.**

**Şeref MALKOÇ**  
**Kamu Başdenetçisi**

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**