

ÖZET: Üniversite, fakülte, enstitü ve yüksekokul yönetim kurulu üyelerinin sendika üyesi olamayacaklarına dair 12/11/2004 tarihli ve 22430 sayılı Başkanlık mütalaasına itiraz edildiğinden bahisle, konuya dair. 15/06/2011-11843

Bilindiği üzere, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesinde; “Bu Kanun, Devletin veya diğer kamu tüzel kişilerinin yürütmekle görevli oldukları kamu hizmetlerinin görüldüğü genel, katma ve özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlarda kamu iktisadî teşebbüslerinde, özel kanunlarla veya özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak kurulan banka ve teşekküller ile bunlara bağlı kuruluşlarda ve diğer kamu kurum veya kuruluşlarında işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanır.” hükmü, “Sendika üyesi olamayacaklar” başlıklı 15 inci maddesinin (c) bendinde; “Bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların müsteşarları, başkanları, genel müdürleri, daire başkanları ve bunların yardımcıları, **yönetim kurulu üyeleri**, merkez teşkilatlarının denetim birimleri yöneticileri ve kurul başkanları, hukuk müşavirleri, bölge, il ve ilçe teşkilatlarının en üst amirleri ile bunlara eşit veya daha üst düzeyde olan kamu görevlileri, 100 ve daha fazla kamu görevlisinin çalıştığı işyerlerinin en üst amirleri ile yardımcıları, belediye başkanları ve yardımcıları,” (d) bendinde ise; “Yüksek Öğretim Kurulu Başkan ve üyeleri ile Yükseköğretim Denetleme Kurulu Başkan ve üyeleri, üniversite ve yüksek teknoloji enstitüsü rektörleri, fakülte dekanları, enstitü ve yüksekokulların müdürleri ve bunların yardımcıları... üye olamazlar ve sendika kuramazlar” hükümleri yer almaktadır. Her ne kadar, adı geçen Kanunun 15/d maddesi ile Yüksek öğretim Kurum ve Kurulları teşkilatında görev yapan üst düzey kamu görevlileri tahdidi olarak sayılmış olsa da, aynı Kanunun 15/c maddesindeki bu Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların yönetim kurulu üyelerinin kamu görevlileri sendikalarına üye olamayacakları ve sendika kuramayacakları ibaresi dikkate alındığında, 4688 sayılı Kanunun kapsamı dahilinde bulunan üniversite, fakülte, enstitü ve yüksekokulların yönetim kurulu üyelerinin sendika üyesi olamayacakları anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, mezkur Kanununun “Uygulamanın izlenmesi” başlıklı 42 nci maddesinin 1 inci fıkrasının (b) bendi; “Personel konularına ilişkin olarak karşılaşılabilecek sorunları Maliye Bakanlığı ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının görüşlerini alarak gidermeye Devlet Personel Başkanlığı, yetkilidir.” hükmü, 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve

Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 10 uncu maddesinin (a) bendinde “Devletin, mali imkanlarıyla, sosyal ve ekonomik hedefleriyle uyumlu olmak üzere memurlar ile diğer kamu görevlilerinin, hukuki ve mali statülerini belirlemek maksadıyla niteliklerini, atanmalarını, görev ve yetkilerini, haklarını ve yükümlölüklerini, aylık ve ödenekleri ile diğer özlük islerini düzenleyen kanun, tüzük ve yönetmelik tasarılarının, değışikliklerini hazırlamak; bu konuları düzenleyen mevzuatın kamu yönetiminde birlik ve beraberlik içinde uygulanmasını sağlayacak idari tedbir ve kararlarla ilgili çalışmaları yürütmek, uygulamaları takip ve değerlendirmek,sistemin geliştirilmesi için gereken çalışmaları yapmak” hükmü, (c) bendinde ise; “Personelle ilgili konularda, uygulamaya esas olmak üzere görüş ve mütalaa bildirmek, personel rejimlerinin temel ilkeleri, personel sistemleri ve personel yönetimi ile ilgili konularda araştırmalar yapmak ve bunları değerlendirmek...” hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükümlerden de anlaşılacağı üzere Başkanlığımız, Yasaların kendisine vermiş olduğu tereddütleri giderme ve uygulamada birliğı sağlama yetkisini kullanmaktadır.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; üniversite, fakülte, enstitü ve yükseköğretim kurulu üyelerinin sendika kuramayacakları ve sendika üyesi olamayacakları mütalaa edilmektedir.