

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 45516914.115826-41

26/6/2014*5427

Konu : Geliştirme Ödeneği

ŞEYH EDEBALI ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE
(Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı)

İlgi : 08/04/2014 tarihli ve 99097362-841.99-258-01706 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ile tereddüte düşüldüğü belirtilen hususlar hakkında Bakanlığımız görüşüne aşağıda yer verilmiştir.

1) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 14 üncü maddesinde; geliştirme ödeneği verilecek yükseköğretim kurumları, ödeneğin verilmesine ilişkin usul ve esaslar ile oran veya miktarları, bu ödenekten yararlanma süresi ile yararlanamayacak olanlar ve diğer hususların Yükseköğretim Kurulu ile Milli Eğitim Bakanlığının görüşü ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu Kararı ile tespit edileceği hüküm altına alınmış bu maddeye dayanılarak da 4/4/2005 tarihli ve 2005/8681 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla “Geliştirme Ödeneği Ödenmesine Dair Karar” çıkartılmış bulunmaktadır.

Anılan Bakanlar Kurulu Kararının 2 nci maddesinde de geliştirme ödeneğinin; bu ödeneğin verilmesi öngörülen yerlerdeki yükseköğretim kurumlarına ait öğretim elemanı kadrosuna atanarak, atandığı yükseköğretim kurumunda fiilen çalışanlara görevin yapıldığı yükseköğretim kurumlarının bulunduğu yerler için Karara ekli cetvelde öngörülen oranlar üzerinden fiilen görev yaptıkları sürece ödeneceği belirtilmektedir.

Belirtilen Kararın 6 ncı maddesinde de geliştirme ödeneğinden yararlanabilmek için ilgili yükseköğretim kurumunda fiilen görev yapılmasının şart olduğu belirtilmiş ancak, fiilen çalışma şartının aranmayacağı haller maddede ayrıca sayılmıştır.

Diğer taraftan, anılan Kararın 7 nci maddesinin (b) bendinde ise 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesine göre görevlendirilenlere geliştirme ödeneğinin ödenmeyeceği açıkça belirtilmiştir.

Buna göre, geliştirme ödeneğinden yararlanabilmesi için söz konusu 38 inci madde uyarınca hiçbir şekilde başka bir kurumda görevlendirme yapılmamış olması gerekmekte, görevlendirmenin aynı şehirde, kısmi zamanlı olması veya aynı zamanda yükseköğretim

kurumundaki görevinin de yürütülüyor olması gibi sebepler belirtilen kurala bir esneklik kazandırmamaktadır.

2) 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunun ek 1 inci maddesinde;

"4.11.1981 tarih ve 2547 sayılı Kanunun 33 üncü maddesi ve 39 uncu maddesinin ikinci fıkrası uyarınca yurtdışına gönderilenler ile anılan Kanunun 38 inci maddesine göre diğer kurum ve kuruluşlarda görevlendirilenlerden yükseköğretim kurumlarındaki **kadro görevini yapmayanlar hariç** olmak üzere **Yükseköğretim Kurumlarında** görevli öğretim elemanlarına en yüksek Devlet memuru aylığı (ek gösterge dahil) brüt tutarının on ikide biri, her ay aylıklarla birlikte Eğitim-Öğretim Ödeneği olarak ödenir. Bu ödenek damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaz."

denilmek suretiyle, 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesine göre diğer kurum ve kuruluşlarda görevlendirilen, yükseköğretim kurumlarında görevli öğretim elemanlarının eğitim öğretim ödeneğinden yararlandırılabilmesi için yükseköğretim kurumlarındaki kadro görevini yapıyor olma şartı aranmaktadır.

Diğer taraftan, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun "Kamu kuruluşları ve vakıflarda görevlendirme" başlıklı 38 inci maddesinin birinci fıkrasında;

"...Bu şekilde görevlendirilenlerin, kadrosunun bulunduğu yükseköğretim kurumlarındaki aylık ve diğer ödemeler ile öteki hakları devam eder. Yükseköğretim Kurulu, bağlı birimleri ve Üniversitelerarası Kurul ile Adli Tıp Kurumunda görevlendirilenler hariç olmak üzere bu fıkra uyarınca görevlendirilenler döner sermayeden yararlanamaz."

hükmüne yer verilmiştir.

Anılan maddenin üçüncü fıkrasında ise;

"Bu madde uyarınca görevlendirilen öğretim elemanları kendi kurumlarından alacakları aylık ve ödeneklerin yanısıra, görevlendirildikleri kurumda yürüttükleri görev için birinci derecenin dördüncü kademesinde bulunan bir genel müdürün aylık ve ek gösterge rakamlarının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunan tutarı geçmemek üzere ilgili bakan tarafından tespit edilecek miktarı net olarak ikinci görev aylığı şeklinde ayrıca alırlar. bunlar görevlendirildikleri kurumlarca kendilerine bu suretle yapılan ödemeleri döner sermayelere yatırmak zorunda değildirler. Bunlara görev yapacakları kurumca başkaca bir ödeme yapılmaz."

hükmü yer almaktadır.

İncelenmesinden de anlaşılacağı üzere öğretim elemanlarına diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarında geçici görev verilebilmesine olanak tanınmış ve ikinci görev niteliği taşıyan bu görevlendirme sonucu ilgililerin aylık ve özlük haklarına ilişkin düzenlemeler yapılmış bulunmaktadır. Söz konusu maddeye göre, öğretim elemanlarına asli görevlerine ilave olarak ikinci bir görev verilmektedir.

Bu itibarla, Üniversitenizde öğretim üyesi olarak görev yapan ve ilgi yazınızda belirtilen personelin farklı illerde görevlendirilmiş olması Üniversitenizdeki kadro görevini yürütmesi imkan dahilinde olmamak ve bu nedenle eğitim-öğretim ödeneğinden yararlandırılması mümkün bulunmamaktadır.

3) 6245 sayılı Harcırah Kanununun 14 üncü maddesinde kurumlara ait bir vazifenin yapılması amacıyla geçici olarak yurtiçinde veya dışında başka bir yere gönderilenlere geçici görev yolluğu olarak yol gideri ve gündelik verileceği hükme bağlanmıştır.

Bu hükme göre, geçici görev yolluğu memur veya hizmetlinin bir görevin yapılması amacıyla "geçici" olarak başka bir yere gönderilmesi nedeniyle, asli görev yerinde yapmak zorunda olmadığı taşıt giderleri, yeme ve yatma ücretleri gibi bazı zorunlu giderlere karşılık verilmektedir.

Bu itibarla, öğretim elemanlarına ödenmekte olan geliştirme ödeneği ve eğitim öğretim ödeneği ile geçici görev yolluğunun yasal dayanakları ve veriliş amaçları farklı olup, bu ödenekler ile geçici görev yolluğunun ayrı ayrı değerlendirilmesi gerekmektedir. Dolayısıyla, üniversite öğretim elemanlarına geliştirme ödeneği ile eğitim öğretim ödeneği verilip verilmemesinin, geçici görev yolluğu ödenmesine bir etkisi bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, 6245 sayılı Kanunun Tanımlar" başlıklı 3 üncü maddesinin (g) bendinde;

"Memuriyet mahalli: Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgahının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller ile bu mahallerin dışında kalmakla

birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü veya kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerleri;" şeklinde tanımlanmış olup, (h) bendinde yer alan "Başka yer" tanımı ise (g) bendinde yazılı memuriyet mahalli dışındaki yerler şeklinde tanımlanmıştır.

Bu hükümlere göre, memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu yer ile ikametgahının bulunduğu yer memuriyet mahalli tanımına girdiğinden, memuriyet mahalli değişmeyenlere geçici görev yolluğu ödenmesine imkan bulunmamaktadır.

2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca, öğretim elemanlarının diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarında görevlendirilmeleri mümkün olmakla birlikte, kadroları yükseköğretim kurumlarında bulunmaktadır. Diğer bir ifadeyle, öğretim elemanlarının asıl görevli oldukları yerlerin değişmediği ve yükseköğretim kurumları olduğu görülmektedir.

Bu itibarla, 2547 sayılı Kanunun 38 inci maddesi uyarınca diğer kurumlarda görevlendirilen öğretim elemanlarının bu kurumlarda görev yapmakta iken, asıl görevli bulundukları Bilecik Şeyh Edebali Üniversitesinde ders faaliyetleri ve diğer görevleriyle ilgili faaliyetleri yürütmek üzere görevli oldukları ve derse geldikleri günlere ilişkin olarak geçici görev yolluğu ödenmesi mümkün bulunmamakla birlikte, görevli oldukları kurumun bulunduğu yer ile asıl görevli oldukları sözkonusu Üniversitenin bulunduğu yer arası gidiş ve dönüşleri için yol gideri ile yolda geçen günler için yol gündeliği ödenmesinin mümkün olduğu mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Bakan a.

Bayram ALPASLAN

Grup Denetçisi (Uzman Denetçi) - Denetim Grubu - 13

Balgat Mahallesi, İnönü Bulv. No:45, 06520 Çankaya/ANKARA

☎ 90 (312) 295 30 00 - 3522

YASAL UYARI: Bu elektronik posta işbu linki kullanarak ulaşabileceğiniz Koşul ve Şartlar dokümanına tabidir.

LEGAL NOTICE: This e-mail is subject to the Terms and Conditions document which can be accessed with this link.